



Biroul permanent al Senatului
Bp. 119, 03.05.2018.

339/04.06.2018

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea literei a)
a articolului 24 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea
executării lucrărilor de construcții**

Analizând propunerea legislativă pentru abrogarea literei a) a articolului 24 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (b119 din 27.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/1612/04.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D308/04.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect abrogarea art.24 lit.a) din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intervenția legislativă fiind argumentată în Expunerea de motive prin faptul că „*pe rolul instanțelor de judecată se află câteva mii de dosare care privesc executarea unor lucrări fără autorizație, dar în proporție de 99% se sancționează cu o simplă amendă*”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) teza a II-a din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția de abrogare a **art.24 lit.a)**, menționez că afirmația din Expunerea de motive, potrivit căreia „*legea prevede sancțiune cu contravenții pentru literele b), c), e) și g) într-un cuantum menit să descurajeze demararea unor lucrări fără autorizație*” este incorectă, de

vreme ce, potrivit prevederilor art.26 alin.(1) lit.a) și b) din Legea nr.50/1991 „*Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni: a) executarea sau desființarea, totală ori parțială, fără autorizație a lucrărilor prevăzute la art.3, cu excepția celor menționate la lit.b), c), e) și g), de către investitor și executant; b) executarea sau desființarea, cu nerespectarea prevederilor autorizației și a proiectului tehnic, a lucrărilor prevăzute la art.3, cu excepția celor prevăzute la lit.b), c), e) și g), precum și continuarea executării lucrărilor autorizate fără solicitarea unei noi autorizații de construire în situațiile prevăzute la art.7 alin.(15), de către investitor și executant;*”.

Din acest punct de vedere, este necesară reformularea primului paragraf al Expunerii de motive.

Semnalăm că, prin abrogarea art.24 lit.a) din Legea nr.50/1991, **săvârșirea respectivelor fapte nu mai este sancționată** deoarece, *de lege lata*, faptele de executare sau desființare, totală ori parțială, fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor autorizației și a proiectului tehnic a lucrărilor prevăzute la art.3 alin.(1) lit.b), c), e) și g) sunt exceptate de la faptele care constituie contravenții. Astfel, în actuala redactare, prezenta intervenție legislativă va avea ca efect eliminarea oricărei forme de răspundere pentru executarea fără autorizație de construire sau de desființare ori cu nerespectarea prevederilor acesteia a lucrărilor prevăzute la art.3 alin.(1) lit.b), c), e) și g), faptele urmând a nu mai fi sancționate nici măcar contravențional.

3. O posibilă soluție a aspectelor semnalate la pct.2 din aviz ar fi să se intervină legislativ și asupra dispozițiilor **art.26 alin.(1) lit.a) și b)** din actul normativ de bază, în sensul ca și respectivele fapte să constituie contravenții. Precizăm că, pentru sancționarea contravențională a respectivelor fapte, este necesar ca prin proiect să se modifice în mod expres lit.a) și b) ale art.24, prin eliminarea, din cele două texte, a expresiei „*cu excepția celor prevăzute la lit.b), c), e) și g)*”.

În ipoteza în care este însușită această soluție, propunerea legislativă trebuie reformulată, potrivit următorului model:

„Lege pentru modificarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic - Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

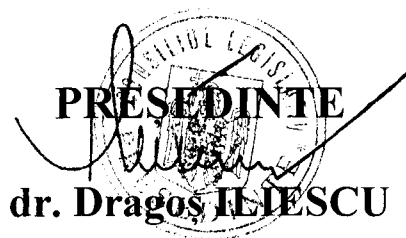
1. La articolul 24, litera a) se abrogă.

2. La articolul 26 alineatul (1), literele a) și b) vor avea următorul cuprins:

«a) ...;»

«b) ...»”.

În continuare, se vor reda noile texte ale lit.a) și b), potrivit observației de mai sus.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 395/2.05.2018